

Số: 07/BC-KTNS

*Nam Định, ngày 16 tháng 3 năm 2021*

**BÁO CÁO THẨM TRA CỦA BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  
**Trình tại kỳ họp thứ mười bảy (giải quyết công việc phát sinh đột xuất)**  
**Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII, nhiệm kỳ 2016 - 2021**

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra các nội dung thuộc lĩnh vực kinh tế - ngân sách trình tại kỳ họp thứ mười bảy HĐND tỉnh. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**1. Về điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương năm 2020**

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ về đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công năm 2020, căn cứ tình hình thực hiện, khả năng giải ngân của các dự án và văn bản đề xuất của các chủ đầu tư. UBND tỉnh đã thực hiện điều chỉnh kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách địa phương trong năm 2020 theo quy định tại Khoản 8 Điều 67 Luật Đầu tư công, cụ thể:

- Điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công các dự án sử dụng nguồn ngân sách tỉnh (điều chỉnh giảm vốn của 6 dự án, điều chỉnh tăng vốn của 5 dự án, tổng số vốn điều chỉnh là 16.176 triệu đồng).

- Điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công các dự án sử dụng nguồn thu tiền sử đất khu đô thị Yên Định và khu dân cư tập trung Hải Hưng, huyện Hải Hậu (điều chỉnh giảm vốn của 10 dự án, điều chỉnh tăng vốn của 5 dự án, tổng số vốn điều chỉnh là 6.860 triệu đồng).

- Điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công các dự án sử dụng nguồn ngân sách tỉnh năm 2018, 2019 đã được kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2020 (điều chỉnh giảm vốn của 47 dự án, điều chỉnh tăng vốn của 18 dự án, tổng số vốn điều chỉnh là 15.962 triệu đồng).

Việc thực hiện điều chỉnh kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách địa phương nhằm nâng cao hiệu quả sử dụng các nguồn vốn đầu tư công, việc điều chỉnh được thực hiện trong nội bộ các ngành, lĩnh vực, chương trình của các đơn vị sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh và đảm bảo không làm tăng tổng số vốn đầu tư sau điều chỉnh.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với báo cáo của UBND tỉnh về việc thực hiện điều chỉnh kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách địa phương trong năm 2020.

## **2. Về các dự án đầu tư công**

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư, chấp thuận chủ trương điều chỉnh đối với 15 dự án đầu tư công. Bao gồm:

### **2.1 Quyết định chủ trương đầu tư 05 dự án xây dựng khu dân cư tập trung:**

#### ***(1) Dự án xây dựng khu dân cư tập trung xã Nam Cường, huyện Nam Trực***

Dự án thuộc nhóm C với tổng mức đầu tư là 49,8 tỷ đồng; diện tích khoảng 4 ha; thời gian thực hiện dự án năm 2021-2023.

#### ***(2) Dự án xây dựng khu dân cư tập trung xã Nam Thắng, huyện Nam Trực***

Dự án thuộc nhóm C với tổng mức đầu tư là 24,99 tỷ đồng, diện tích khoảng 2,02 ha; thời gian thực hiện dự án năm 2021-2023.

#### ***(3) Dự án xây dựng khu dân cư tập trung xã Đồng Sơn, huyện Nam Trực***

Dự án thuộc nhóm C với tổng mức đầu tư là 19,99 tỷ đồng; diện tích khoảng 1,6 ha; thời gian thực hiện dự án năm 2021-2023.

#### ***(4) Dự án xây dựng khu dân cư tập trung xã Hồng Thuận, huyện Giao Thủy***

Dự án thuộc nhóm B với tổng mức đầu tư là 125,96 tỷ đồng; diện tích khoảng 9 ha; thời gian thực hiện dự án năm 2021-2025.

#### ***(5) Dự án xây dựng khu dân cư tập trung xã Giao Tiến, huyện Giao Thủy***

Dự án thuộc nhóm B với tổng mức đầu tư là 127,94 tỷ đồng; diện tích khoảng 9,9 ha; thời gian thực hiện dự án năm 2021-2025.

Việc xây dựng các khu dân cư tập trung trên địa bàn các xã sẽ tạo ra những khu dân cư với cơ sở hạ tầng hoàn chỉnh, văn minh, hiện đại; góp phần điều chỉnh dân cư, tạo quỹ đất đáp ứng nhu cầu nhà ở của người dân.

Các dự án đầu tư công trên sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh từ nguồn thu đấu giá quyền sử dụng đất tại các khu dân cư tập trung theo cơ chế của tỉnh đã được HĐND tỉnh thông qua. Dự kiến tổng kinh phí thu được từ đấu giá quyền sử dụng đất tại các khu dân cư tập trung đảm bảo khả năng cân đối vốn cho các

dự án. Đồng thời tạo nguồn thu cho ngân sách nhà nước đầu tư các công trình hạ tầng trên địa bàn tỉnh.

## **2.2 Quyết định chủ trương đầu tư 02 dự án cải tạo, nâng cấp đường giao thông trên địa bàn huyện Mỹ Lộc:**

### ***(1) Dự án cải tạo, nâng cấp tuyến đường đê Ất Hợi, huyện Mỹ Lộc (Đoạn từ QL21 tại Km134+963 đến đê La xã Mỹ Tiến)***

Dự án thuộc nhóm B với tổng mức đầu tư là 84,99 tỷ đồng, thời gian thực hiện năm 2021-2025; nguồn vốn: ngân sách tỉnh từ nguồn đấu giá quyền sử dụng đất các khu đô thị, khu dân cư trên địa bàn huyện Mỹ Lộc và các nguồn vốn hợp pháp khác.

### ***(2) Dự án cải tạo, nâng cấp tuyến đường Thăng Hà, huyện Mỹ Lộc***

Dự án thuộc nhóm C với tổng mức đầu tư là 64,99 tỷ đồng; thời gian thực hiện năm 2021-2025; nguồn vốn: ngân sách tỉnh từ nguồn đấu giá quyền sử dụng đất các khu đô thị, khu dân cư trên địa bàn huyện Mỹ Lộc và các nguồn vốn hợp pháp khác

Từ thực tế tuyến đê Ất Hợi và tuyến đường Thăng Hà đã xuống cấp nghiêm trọng, gây mất an toàn giao thông cho người và phương tiện, trong những năm qua cử tri huyện Mỹ Lộc đã nhiều lần kiến nghị đầu tư nâng cấp. Việc cải tạo, nâng cấp 02 tuyến đường này nhằm mục tiêu hoàn chỉnh hệ thống giao thông huyện Mỹ Lộc, đáp ứng nhu cầu đi lại của người dân, góp phần phát triển kinh tế - xã hội địa phương.

Cả 7 dự án UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư đã được Thường trực Tỉnh ủy đồng ý về chủ trương; chủ đầu tư tiến hành thực hiện các bước về thủ tục đầu tư trình các sở, ngành có liên quan thẩm định theo quy định. Việc đầu tư các dự án trên là cần thiết cho phát triển kinh tế - xã hội của các địa phương. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND tỉnh xem xét quyết định, đồng thời đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo chủ đầu tư và các sở, ngành có liên quan thực hiện đồng bộ các giải pháp để đảm bảo tiến độ thực hiện các dự án, phát huy hiệu quả đầu tư.

## **2.4 Điều chỉnh thời gian thực hiện 06 dự án:**

***(1) Dự án cải tạo, nâng cấp đường Nam - Đông, huyện Hải Hậu, tỉnh Nam Định:*** dự án thuộc nhóm B, với tổng mức đầu tư là 85 tỷ đồng, nguồn vốn từ nguồn đấu giá quyền sử dụng đất tại khu đô thị thị trấn trung tâm huyện và các nguồn vốn hợp pháp khác, thời gian thực hiện 2017-2020. Tuy nhiên, dự án chưa hoàn thành đúng thời gian dự kiến do trong quá trình thực hiện có phát sinh việc lập thủ tục trình Bộ Giao thông vận tải chấp thuận điều chỉnh quy mô nút giao giữa đường Nam – Đông với QL37B nhằm đảm bảo an toàn giao thông. Vì vậy, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh thời gian thực hiện dự án hoàn thành ngày 30/6/2021.

**(2) Dự án xây dựng, nâng cấp đường nối QL21 đi QL38B đến Tỉnh lộ 486B, huyện Vụ Bản:** dự án thuộc nhóm B, có tổng mức đầu tư 126 tỷ đồng, nguồn vốn từ nguồn đấu giá quyền sử dụng đất tại khu đô thị thị trấn trung tâm huyện Vụ Bản và các nguồn vốn hợp pháp khác, thời gian thực hiện 2016-2020. Do khó khăn, vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh thời gian thực hiện dự án hoàn thành năm 2021.

**(3) Dự án Cải tạo, nâng cấp tuyến đường Cầu Họ - Hạnh Lâm, huyện Vụ Bản:** dự án thuộc nhóm B, có tổng mức đầu tư 120 tỷ đồng, nguồn vốn từ nguồn đấu giá quyền sử dụng đất tại khu đô thị thị trấn trung tâm huyện Vụ Bản và các nguồn vốn hợp pháp khác, thời gian thực hiện 2017-2020. Do khó khăn, vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh thời gian thực hiện dự án hoàn thành năm 2021.

**(4) Dự án Xây dựng khu dân cư tập trung Thành Lợi, huyện Vụ Bản:** dự án thuộc nhóm B, nguồn vốn từ ngân sách đấu giá quyền sử dụng đất tại khu dân cư tập trung Thành Lợi, huyện Vụ Bản, thời gian thực hiện 2017-2020. Dự án có một số hạng mục được điều chỉnh, bổ sung nhằm phát huy tính đồng bộ và hiệu quả của dự án nhưng đến nay chưa hoàn thành, do đó, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh thời gian thực hiện dự án hoàn thành năm 2021.

**(5) Dự án Cải tạo, nâng cấp trạm bơm Đé thuộc hệ thống thủy nông huyện Vụ Bản, tỉnh Nam Định:** dự án thuộc nhóm B có tổng mức đầu tư là 106,205 tỷ đồng, thời gian thực hiện đến năm 2020. Do nguồn vốn bố trí cho dự án còn nhiều khó khăn. Để thực hiện các hạng mục còn lại của dự án, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh thời gian thực hiện dự án hoàn thành năm 2022.

**(6) Dự án Xây dựng khu dân cư tập trung xã Yên Chính, huyện Ý Yên:** dự án thuộc nhóm C, nguồn vốn từ nguồn vốn đấu giá quyền sử dụng đất tại khu dân cư tập trung xã Yên Chính, huyện Ý Yên, thời gian thực hiện 2018-2020. Do khó khăn, vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh thời gian thực hiện dự án hoàn thành năm 2022.

Việc điều chỉnh thời gian thực hiện các dự án không làm tăng tổng mức đầu tư đã được duyệt. Các nội dung còn lại thực hiện theo các Văn bản, Nghị quyết, Quyết định đã ban hành về phê duyệt và phê duyệt điều chỉnh các dự án.

## **2.5 Điều chỉnh quy mô đầu tư, tổng mức đầu tư, thời gian thực hiện đối với Dự án nâng cấp hạ tầng vùng nuôi trồng thủy sản xã Bạch Long, huyện Giao Thủy, tỉnh Nam Định**

Dự án thuộc nhóm B, có tổng mức đầu tư là 81,89 tỷ đồng, nguồn vốn từ Ngân sách Trung ương là 14,32 tỷ đồng, phần còn lại bố trí từ ngân sách tỉnh và các nguồn vốn hợp pháp khác, thời gian thực hiện dự án: 2016-2020. Để phù hợp với thực tế và hiệu quả đầu tư của dự án, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh với

các nội dung: (1) Điều chỉnh quy mô đầu tư: cắt giảm các hạng mục bao gồm nạo vét, kiên cố hóa một số kênh và công trình trên kênh (2) Tổng mức đầu tư dự án sau điều chỉnh là 68,75 tỷ đồng (giảm 13,14 tỷ đồng) (3) Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án: hoàn thành năm 2024. Các nội dung còn lại thực hiện theo Nghị quyết số 37/NQ-HĐND ngày 24/10/2019 của HĐND tỉnh về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

### **2.6 Điều chỉnh quy mô đầu tư đối với Dự án cải tạo, nâng cấp tuyến đường trục huyện đoạn từ cầu phao cũ Lạc Quần đến nút giao Quốc lộ 21**

Dự án thuộc nhóm C, có tổng mức đầu tư là 19,998 tỷ đồng, nguồn vốn từ nguồn đấu giá quyền sử dụng đất tại khu đô thị thị trấn Xuân Trường và các nguồn vốn hợp pháp khác, thời gian thực hiện 2019-2021. Căn cứ vào tình hình thi công thực tế, nhằm đảm bảo kết nối thông suốt các tuyến đường thuộc dự án với hệ thống giao thông hiện có, phát huy hiệu quả đầu tư, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh, bổ sung quy mô dự án: Bổ sung cải tạo, nâng cấp đoạn từ cầu phao cũ Lạc Quần đến nút giao cầu Lạc Quần chiều dài khoảng 750m. Việc điều chỉnh, bổ sung quy mô dự án không làm tăng tổng mức đầu của dự án đã được duyệt.

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh các dự án trên là cần thiết nhằm đảm bảo phù hợp với thực tế thực hiện của từng dự án và đảm bảo dự án được đầu tư xây dựng hoàn thành đồng bộ, phát huy hiệu quả đầu tư.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với các nội dung do UBND tỉnh trình. Đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

### **3. Về dự thảo các nghị quyết**

Dự thảo các Nghị quyết do UBND tỉnh trình tại kỳ họp đã được chuẩn bị đúng quy định của pháp luật về thẩm quyền, trình tự, thủ tục soạn thảo, ban hành Nghị quyết của HĐND cấp tỉnh; phù hợp với nội dung của Tờ trình.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Nơi nhận:**

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu mời dự kỳ họp;
- Lưu: VT.

**Trịnh Minh Đức**

